

Резолюция пленарного заседания VII Уральского Налогового форума «Налоговая политика и практика: адаптация к новой реальности».

г. Екатеринбург

17 ноября 2022 г.

В период с 14 по 17.11.22 г. в г. Екатеринбурге в онлайн и оффлайн формате прошел VII Уральский Налоговый форум, организованный Общественным советом при УФНС по Свердловской области, Свердловским областным Союзом промышленников и предпринимателей, Уральской торгово-промышленной палатой, Союзом малого и среднего бизнеса Свердловской области, Региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский союз налогоплательщиков» в Свердловской области.

Общее количество участников форума превысило 12 тыс. человек. В течение 4 дней работы было проведено 19 секций по налоговой, бухгалтерской, правовой тематикам.

В целях популяризации деятельности общественных советов при управлениях ФНС России по субъектам РФ, входящим в Уральский Федеральный округ, их взаимодействия и реализации совместных проектов, а также обобщения и передачи положительного опыта работы таких советов, было принято решение о подписании соглашения о сотрудничестве общественных советов при управлениях ФНС России по субъектам РФ, входящим в Уральский Федеральный округ, и создании Совета председателей общественных советов при управлениях ФНС России по субъектам, входящим в УрФО.

На итоговом пленарном заседании форума участники отметили, что 2022 г. был непростым для бизнеса. Ожидаемого восстановления деловой активности и повышения устойчивости социально-экономической системы не произошло. Нарастают кризисные явления в экономике, наблюдается резкий разрыв устоявшихся хозяйственных связей бизнеса. Стремительная трансформация экономики сопровождается удорожанием цепочек поставок, сокращением производственных возможностей. Санкционные и логистические ограничения в ряде отраслей привели к падению продаж и покупательского спроса. Предприниматели в числе негативных факторов отмечают замедление экономики, рост издержек, инфляцию и нехватку персонала.

В этих условиях жизненно необходимо государственное стимулирование экономической и инвестиционной активности, меры поддержки в приоритетных и пострадавших отраслях, а также развитие малого и среднего предпринимательства.

В 2022 г. были приняты отдельные стимулирующие налоговые меры, в частности, предоставлены отсрочки на 12 месяцев по уплате страховых взносов за 2 и 3 кв. 2022 года организациям и ИП, осуществляющим отдельные виды экономической деятельности, продлены сроки уплаты единого налога на УСН за 2021 г. и 1 кв. 2022 г. (авансовый платеж) на 6 месяцев с последующей

рассрочкой для особо пострадавших отраслей экономики, для организаций сферы информационных технологий была снижена ставка по налогу на прибыль до 3% с ее обнулением на 2022-2024 гг., а также снижены тарифы страховых взносов до 7,6% для организаций в области информационных технологий (с 2021 г.) и электроники (на 3 года до 31.12.2024 г.), введена нулевая ставка НДС на 5 лет по услугам предоставления мест для временного проживания в гостиницах и иных местах размещения, освобождены от НДС услуги общественного питания (при соблюдении ряда условий). Заработал новый заявительный порядок возмещения НДС.

Как было отмечено в «Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 г. и на плановый период 2024 и 2025 гг.», утвержденных МФ РФ, структурные меры налоговой политики в настоящее время ориентированы на содействие стремительной перестройке экономики и достижение финансовой устойчивости финансовой системы.

Сделан акцент на повышении эффективности стимулирования субъектов налоговой системы и улучшении качества налогового администрирования с одновременным облегчением административной нагрузки на налогоплательщиков при увеличении собираемости налогов. С этой целью в 4 пилотных регионах был введен эксперимент по новому налоговому режиму АУСН для микропредприятий с численностью до 5 человек и доходами не выше 60 млн. руб. Запущен и становится обязательным с 2023 г. институт единого налогового платежа. Введены правила налогообложения цифровых финансовых активов. Рассматриваются вопросы создания универсальной системы исчисления и уплаты страховых взносов, включая введение единого тарифа на все виды обязательного социального страхования и единой предельной величины базы с возможностью уплаты взносов единым платежом. Обсуждается переход на налогообложение налогом на имущество организаций с кадастровой стоимости в отношении всех объектов недвижимости.

В целях снижения административной нагрузки и нивелирования санкционных ограничений в сфере валютного контроля и регулирования планируется снижение размеров штрафов за нарушения валютного законодательства и введение моратория на применение административной ответственности за неисполнение требований валютного законодательства, обусловленных применением мер ограниченного характера.

На дискуссионных площадках VII Налогового форума участники обсудили самые важные вопросы налогообложения - применение налоговых льгот в качестве мер государственной поддержки инвестиций, IT-компаний, изменения и сложные вопросы налогообложения НДС, налога на имущество организаций, налогового администрирования и налоговых рисков, развития электронного документооборота (далее – ЭДО), изменений института уплаты налоговых платежей, объединения внебюджетных фондов, антисанкционного законодательства, деятельности экономической экспертизы и перспективы образовательных практик по учету и налогообложению.

Подводя итоги работы Налогового форума, участники пленарного заседания решили следующее.

1. Одобрить положения «Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 г. и на плановый период 2024 и 2025 гг.», направленные на стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие малого и среднего предпринимательства, в частности:

- расширение применения патентной системы налогообложения на отдельные виды предпринимательской деятельности, где ранее применялся ЕНВД;
- повышение пороговых значений для применения УСН по доходам: до 400 млн. руб. и численности: со 100 до 130 работников;
- расширение применения специального налогового режима – налога на профессиональный доход;
- создание справедливой конкурентной среды и улучшению условий ведения бизнеса;
- внедрение информационных технологий и формированию единого информационного пространства администрирования;
- сокращение издержек и созданию комфортных условий для добросовестной и своевременной уплаты налогов;
- расширение беззаявительного порядка предоставления налоговых льгот и вычетов;
- развитие электронного документооборота.

2. Начиная с 1 января 2022 года, экономические субъекты должны получать сертификаты электронных подписей на руководителей в удостоверяющих центрах (далее – УЦ) ФНС (коммерческие организации, ИП и нотариусы), ЦБ (банковские и кредитные организации) или органах Федерального казначейства (муниципальные и бюджетные организации). Сертификаты руководителей, выданные в 2021 году любым аккредитованным УЦ, будут действовать до конца своего срока. Электронные документы можно подписывать:

- сертификатом руководителя организации,
- сертификатом физлица по электронной доверенности,
- сертификатом сотрудника организации или сотрудника

обслуживающей бухгалтерии по бумажной или электронной доверенности.

Получить сертификат физлица и сертификат сотрудника можно в любом аккредитованном УЦ.

До конца 2022 года сотрудники организаций и ИП должны научиться работать с электронными подписями по новым правилам. А именно, использовать электронную подпись физлица и машиночитаемую (электронную) доверенность для подписания документов.

Машиночитаемая доверенность (далее – МЧД) – электронный аналог бумажной доверенности на подписание электронных документов, так называемая «электронная доверенность». Это файл, в котором указана информация о доверителе, уполномоченном лице и полномочиях, которые оно

получает. Руководитель компании подписывает МЧД квалифицированной электронной подписью. Когда сотрудник будет сдавать отчетность или заверять счета-фактуры, он приложит МЧД к пакету подписанных документов.

С 1 января 2023 года (согласно текущей редакции Федерального закона 63-ФЗ «Об электронной подписи») применение МЧД станет обязательным при направлении электронных документов с подписью уполномоченного лица. Поэтому всем участникам электронного документооборота рекомендуется до 1 января 2023 г. протестировать работу с сертификатами физлиц и МЧД в своих информационных системах.

Участники секции по работе ЭДО и МЧД Налогового форума предлагают отсрочить обязательный переход на МЧД до 01.09.23 г., чтобы предприниматели смогли качественно подготовиться к переходу на работу с новыми электронными документами.

3. Полагаем, что введение с 2023 г. в качестве обязательных институтов единого налогового платежа (далее – ЕНП) и единого налогового счета (далее – ЕНС) согласно 263-ФЗ от 14.07.22 г. упростит для налогоплательщиков порядок уплаты налогов. Единый срок их уплаты и отмена перечисления НДФЛ при каждой выплате дохода физлицам снизит количество ошибок при расчетах с бюджетом. Установление короткого срока в 1 рабочий день при возврате налоговой переплаты или снятии блокировки с расчетного счета позволит компаниям беспрепятственно пользоваться собственными оборотными средствами. Отмена 3-летнего пресекательного срока для возврата налоговых переплат позитивно оценивается бизнесом. Если в рамках электронного обмена информацией между различными государственными органами им будут доступны сведения о наличии (отсутствии) налоговой задолженности у предпринимателей, это позволит исключить обязанности последних предоставлять справки о расчетах с бюджетом в качестве обязательного условия для госзакупок, в качестве условия для получения государственных инвестиций, что в свою очередь снизит издержки бизнеса при осуществлении предпринимательской деятельности.

При этом предпринимателей беспокоит введение нового вида налоговой отчетности в форме уведомлений о начисленных суммах налогов и сборов, которые нужно будет предоставлять, начиная с 2023 г., в целях расходования средств с единого налогового счета.

Порядок формирования «входящего» сальдо по ЕНС не детализирован в настоящее время в НК РФ. Не закреплен порядок разрешения возможных разногласий между налогоплательщиками и налоговым органом по величине сформированного налоговым органом сальдо по ЕНС на 01.01.23 г.

Сальдовый метод учета налоговых платежей внушает определенные опасения у налогоплательщиков в том, что требования по налоговым взысканиям не будут во всех случаях содержать детализацию по отдельным суммам налогов за конкретный налоговый период.

В настоящее время в НК РФ не определено – каким образом будет осуществляться перераспределение средств ЕНС при уменьшении налоговых обязательств, например, при представлении налогоплательщиком уточненных налоговых деклараций или по результатам налоговых проверок.

Ст. 32 НК РФ (в ред., действующей с 01.01.23 г.) не установлена возможность доступа налогоплательщика к ЕНС в режиме реального времени, а лишь закреплена обязанность налогового органа по запросу налогоплательщика, отправленному через ТКС либо личный кабинет налогоплательщика, либо на бумажном носителе, предоставлять справки: о размере сальдо ЕНС, о принадлежности денежных средств, перечисленных в качестве единого налогового платежа, об исполнении обязанности по уплате налогов. Сроки для предоставления указанных справок – 5 и 10 рабочих дней соответственно с даты запроса. Справка формируется за период, не превышающий 3 лет.

Предлагаем внести изменения в ст. 32 НК РФ, законодательно закрепив право налогоплательщика на доступ к информации по ЕНС в режиме реального времени посредством использования информационного ресурса налоговой службы – систему «Личный кабинет». Включить в ст.11.2 НК РФ «Личный кабинет налогоплательщика» положения о получении налогоплательщиками всей необходимой информации по ЕНС в разрезе налоговых платежей в текущем режиме без ограничения по срокам глубины операций 3 года.

Внести в НК РФ нормы, прямо устанавливающие:

- порядок перераспределения средств ЕНС при изменении налоговых обязательств налогоплательщиков (например, при предоставлении уточненной декларации или по результатам выездной налоговой проверки);
- процедуру формирования «входящего сальдо» по ЕНС и механизмы разрешения возможных разногласий между налоговыми органами и налогоплательщиками по его величине и порядку формирования.

По мнению участников секции по ЕНП на форуме (более 5 тыс. человек), проведенный в 2022 г. эксперимент по апробированию работы с ЕНС является недостаточным ни по охвату участников, ни по его продолжительности. Серьезная перестройка инструмента уплаты налогов требует более длительного по времени пробного применения на практике.

Поэтому предлагаем установить на 2023 г. мораторий и исключить в 2023 г. применение штрафных санкций и пени к налогоплательщикам за несвоевременную уплату налогов в бюджет в случае возникновения технических сбоев или нестыковок в применении новых правил работы с ЕНС и ЕНП.

В целях «бесшовного» перехода на ЕНП и ЕНС предлагаем налогоплательщикам провести сверку по налогам в декабре 2022 г., а также подключиться к личному кабинету налогоплательщика на сайте ФНС России www.nalog.gov.ru, чтобы настроить взаимодействие и совместную работу с налоговыми органами по разрешению возможных ошибок и неясностей при формировании начального сальдо по ЕНС на 01.01.23 г. и общими усилиями

выстраивать практику применения нового инструмента уплаты налоговых платежей.

4. Рекомендуем представителям бизнеса в целях снижения количества конфликтных ситуаций с налоговыми органами провести мониторинг собственной модели бизнеса, а также проанализировать схемы договорного взаимодействия с контрагентами на предмет выявления актуальных налоговых рисков, учитывая основные направления в современном налоговом контроле (борьба со схемами работы с «техническими» компаниями, «дробления бизнеса», переквалификации сделок).

Необходимо отметить, что в настоящее время озабоченность предпринимателей вызывают нормативно нерегламентированные процедуры так называемого «допроверочного контроля» («предпроверочного анализа»), которые в ряде случаев фактически превращаются в полноценную налоговую проверку, осуществляемую за пределами ограничений и процессуальных требований, закрепленных в Налоговом кодексе РФ.

В связи с этим считаем полезным разработать и внести соответствующие изменения в первую часть Налогового кодекса РФ.

5. Предлагаем налогоплательщикам уже на стадии назначения выездной налоговой проверки производить оценку рисков и последствий, в том числе уголовных, с привлечением специализированных юристов, экспертов, адвокатов с целью снижения потенциальных потерь и рисков, соблюдения всех законодательно установленных процедур и правил налогового контроля.

6. Считаем необходимым поддержать предложения со стороны налогоплательщиков и экспертов о необходимости более широкого внедрения процедур медиации для разрешения налоговых конфликтов (налоговых споров) в сфере налогообложения.

7. Собственникам объектов недвижимости и региональным бизнес-сообществам предлагаем обратить внимание на изменяющийся с 2023 года порядок корректировки налоговой базы по налогу на имущество организаций – кадастровой стоимости. С 2023 года для корректировки налоговой базы – кадастровой стоимости в размере рыночной – в Свердловской области начинает действовать новая процедура. Это установление кадастровой стоимости в размере рыночной в государственном бюджетном учреждении (далее – ГБУ) и, в случае отказа, – в суде. Досудебное обращение в ГБУ становится обязательным. Комиссия при МУГИСО прекращает существование. За счет обязательного досудебного обращения в ГБУ увеличатся сроки оспаривания. В суде помимо отчета оценщика необходимо будет проведение оценочной экспертизы.

Организациям следует учесть при расчете размера налога на имущество организаций в 2023 году «заморозку» кадастровой стоимости в целях налогообложения, установленную Налоговым кодексом РФ на 2023 год.

Отмечаем, что по результатам работы региональной комиссии по налогам в Свердловской области пролонгировано действие пониженных дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество организаций путем перевода их в раздел налоговых льгот.

Предлагаем региональным бизнес-сообществам и налогоплательщикам совместно сформировать в 2023 - 2024 гг. комиссию по выработке критериев для льготирования организаций, переходящих от уплаты налога на имущество со среднегодовой стоимости к уплате налога на имущество организаций с кадастровой стоимости в целях дальнейшего формирования законодательной инициативы по недопущению резкого роста налоговых платежей.

8. Рекомендуем экспертам и специалистам по налогам повышать качество экспертных услуг, оказанных в рамках налоговых экспертиз путем расширения системы добровольного повышения квалификации судебных экспертов и сертификации их услуг.

9. Участники образовательной секции VII Уральского Налогового Форума «Налоговая политика и практика: адаптация к новой реальности» – представители бизнеса и ведущих образовательных учреждений Екатеринбурга и Свердловской области выделили целый комплекс кадровых проблем в сфере бухгалтерского учета, аудита и налогов, из-за которых искусственно купирован приток молодежи в профессию.

В числе причин были названы: дефицит подходящих условий в сфере образования, рост требований бизнеса к квалификации специалистов при невозможности аналогичных стремительных изменений программ высшего и среднего образования, отсутствие государственного заказа, например, на подготовку квалифицированных налоговых специалистов (в т.ч. - для налоговых органов), пробуксовки в системе аттестации аудиторов. В итоге на рынке труда наблюдается нехватка профессиональных бухгалтеров, аудиторов, специалистов по налогообложению, эти профессии «стареют».

Участники форума отмечают, что для исправления дисбаланса следует повышать престиж профессий финансового рынка, в т.ч. мерами на государственном уровне, сделать более современными и гибкими принципы работы учебных заведений профессионального высшего и среднего образования, активнее привлекать к образовательным программам представителей бизнеса.

В целях реализации мероприятий по решению проблем «кадрового голода» на финансовом рынке предлагаем следующее.

Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность создания системы контроля за актуализацией информации о реальных потребностях в налоговых, финансовых специалистах, аудиторах на территории каждого субъекта Российской Федерации. Адаптировать набор

и количество бюджетных мест в региональных ВУЗах в соответствии с потребностями государства и бизнеса.

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по законодательному закреплению понятия «молодой специалист». Разработать пакет дополнительных социальных гарантий для молодых специалистов и работающих студентов.

Предложить Саморегулируемой организации аудиторов Ассоциация «Содружество» ввести льготные условия для сдачи профессионального экзамена аудитора для молодых специалистов и студентов, вплоть до введения бесплатного входного тестирования перед сдачей письменного экзамена. Стоимость письменного экзамена для них сделать со значительной (до 50%) скидкой.


Министерству образования РФ рассмотреть возможность сопряжения выпускных государственных экзаменов и независимой оценки квалификаций в области финансового рынка для выпускников ВУЗов. Рассмотреть вопрос совершенствования системы производственной практики для студентов-выпускников ВУЗов и средних профессиональных учебных заведений на базе крупнейших предприятий регионов, а также ведущих региональных аудиторско-консалтинговых компаний.

Бизнесу и органам власти предложить усилить работу, направленную на повышение престижа профессии бухгалтера, аудитора, специалиста по налогам, налогового инспектора.

Рекомендовать исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить эффективную реализацию региональных программ, направленных на устранение кадрового дефицита специалистов финансового рынка, в том числе посредством реализации следующих мероприятий:

- повышение эффективности целевого обучения;
- повышение эффективности производственной практики в ходе обучения, а также трудоустройства выпускников;
- активнее использовать аудиторов, специалистов по налогам, экономических экспертов в системе экономической безопасности страны для контрольной и ревизионной работы;
- использовать процедуру аттестации специалистов в системе национальной оценки квалификаций для определения профессиональных компетенций кадров для государственного управления.

Принята единогласно участниками пленарного заседания 17.11.2022 г.

Председатель Общественного Совета
при УФНС по Свердловской области  А.А. Филиппенков